

# DIRITTO, IMMIGRAZIONE e CITTADINANZA

## Direzione scientifica

Bruno Nascimbene, Giovanni Palombarini, Livio Pepino, Lorenzo Trucco

## Direzione editoriale

Pier Luigi di Bari, Nazzarena Zorzella

## Comitato di redazione:

cittadinanza e diritto internazionale privato: Roberta Clerici  
diritto amministrativo: Cecilia Corsi  
diritto d'asilo e protezione internazionale: Mariarosa Pipponzi  
diritti civili e discriminazione: Annamaria Casadonte e Marco Gattuso  
diritto europeo: Marco Balboni e Chiara Favilli  
diritto costituzionale: Paolo Bonetti  
diritto all'unità familiare: Massimo Pastore e Giulia Perin  
diritto del lavoro: Marco Paggi e Tiziana Vettor  
diritto dei minori: Lorenzo Miazzi  
diritto straniero: Alessandro Simoni  
diritto penale e penitenziario: Luca Maserà e Carlo Renoldi  
espulsioni e allontanamenti: Pierluigi di Bari e Guido Savio  
settore ricerca e recensioni: Monia Giovannetti e Massimo Pastore  
soggiorno e ingresso: Nazzarena Zorzella

Collaboratore di redazione: Mauro Nicastro

Gli interventi pubblicati sono soggetti a referaggio

In copertina: Ralf Dahrendorf, *Libertà attiva. Sei lezioni su un mondo instabile*, Laterza, Bari 2003.

Direzione e redazione: via Caprarie, 7 - 40124 Bologna c/o avv. Nazzarena Zorzella - tel.: 051.236747 - fax: 051.238468 - e-mail nazzarenazorzella@gmail.com

Amministrazione, distribuzione, abbonamenti: viale Monza, 106 - 20127 Milano - tel. 02.2837141 - fax: 02.26144793 - Ufficio abbonamenti: fax 02.26141958

L'opera, comprese tutte le sue parti, è tutelata dalla legge sui diritti d'autore. Sono vietate e sanzionate (se non espressamente autorizzate) la riproduzione in ogni modo e forma (comprese le fotocopie, la scansione, la memorizzazione elettronica) e la comunicazione (ivi inclusi a titolo esemplificativo ma non esaustivo: la distribuzione, l'adattamento, la traduzione e la rielaborazione, anche a mezzo di canali digitali interattivi e con qualsiasi modalità attualmente nota od in futuro sviluppata).

Le fotocopie per uso personale del lettore possono essere effettuate nei limiti del 15% di ciascun fascicolo dietro pagamento alla SIAE del compenso previsto dall'art. 68, commi 4 e 5, della legge 22 aprile 1941 n. 633. Le fotocopie effettuate per finalità di carattere professionale, economico o commerciale o comunque per uso diverso da quello personale, possono essere effettuate a seguito di specifica autorizzazione rilasciata da CLEARedi, Centro Licenze e Autorizzazioni per le Riproduzioni Editoriali (www.clearedi.org; e-mail autorizzazioni@clearedi.org).

In caso di copia digitale, l'Utente nel momento in cui effettua il download dell'opera accetta tutte le condizioni della licenza d'uso dell'opera previste e comunicate sul sito [www.francoangeli.it](http://www.francoangeli.it).

Autorizzazione del Tribunale di Milano n. 517 del 24 luglio 1999 - Trimestrale - Direttore responsabile: Stefano Angeli - Poste Italiane Spa - Sped. in Abb. Post. - D.L. 353/2003 (conv. in L. 27/02/2004 n. 46) art. 1, comma 1, DCB Milano. Copyright © 2014 by FrancoAngeli srl - Stampa Tipomozza, via Merano 18, Milano

I trimestre 2014 - Finito di stampare nel mese di luglio 2014

# SOMMARIO n. 1, 2014

Presentazione pag. 15

## Interventi

Centri, campi, Costituzione. Aspetti d'incostituzionalità dei CIE, » 17  
di *Alberto di Martino*

Integrazione o esclusione? I meccanismi di selezione dei non cit- » 41  
tadini tra livello statale e livello locale, di *Enrico Gargiulo*

## Giurisprudenza

### Commenti

Rinnovo del permesso di soggiorno per motivi stagionali: » 63  
l'orientamento della giurisprudenza fatto proprio anche dal Mini-  
stero dell'interno, di *Maria Bonacci*

### Allontanamento

1. Corte di cassazione 22.10.2013 n. 23983 - *inottemperanza » 68*  
*ordine di allontanamento anteriore alla direttiva rimpatri -*  
*nuova espulsione - illegittimità*

2. Tribunale amministrativo regionale Veneto 3.12.2013 n. » 69  
1354 - *respingimento immediato alla frontiera - giurisd-*  
*zione ordinaria*

3. Tribunale di Roma 10.4.2014 - *proroga trattenimento ri- » 71*  
*chiedente protezione internazionale - non automatismo del-*  
*la proroga - necessità motivazione intento fraudolento del-*  
*la richiesta di asilo*

4. Giudice di pace di Perugia 11.12.2013 - *espulsione ammini- » 73*  
*strativa - notifica - copia priva di attestazione di conformi-*  
*tà all'originale - annullamento*

5. Giudice di pace di Torino 31.3.2014 - *espulsione prefettizia » 74*  
*- straniero affetto da infezione HIV - cure essenziali e con-*  
*tinuitive - annullamento dell'espulsione*

## Ammissione e soggiorno

1. Corte di giustizia Unione europea - Grande Sezione » 76  
19.12.2013, causa Rahmanian Koushkaki, C-84/12 - visto d'ingresso di cittadino di Paese terzo - procedure e condizioni secondo il cd. Codice frontiere Schengen - obbligo di rilascio da parte dello Stato membro - possibilità di rifiuto secondo la tassativa elencazione del Codice frontiere - valutazione discrezionale del rischio di immigrazione illegale sulla base di ragionevoli dubbi
2. Corte costituzionale ordinanza 24.3/27.3.2014 n. 58 - permesso di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo - sentenze penali automaticamente ostantive - questione di legittimità costituzionale - esclusione di ogni automatismo preclusivo - manifesta inammissibilità » 83
3. Consiglio di Stato 3.1.2014 n. 1 - permesso di soggiorno - diniego di rinnovo per intervenuta condanna per reato ostantivo - asserito automatismo preclusivo - mancata valutazione in concreto della pericolosità sociale e della rilevanza dei legami familiari in Italia - illegittimità; individuazione delle categorie di familiari dei quali tenere conto - necessità della convivenza - esclusione; giudizio di impugnazione - accoglimento del ricorso per vizio di motivazione - richiesta di accertamento giudiziale del diritto al rinnovo - esclusione - sussistenza di interesse legittimo e non di diritto soggettivo » 89  
RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA
4. Tribunale di Prato 21.12.2013 - permesso di soggiorno per motivi umanitari per salute - diniego del questore per difetto di parere della Commissione territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale e di specifico visto d'ingresso - illegittimità; natura giuridica del permesso di soggiorno per motivi umanitari - competenza esclusiva del questore - valutazione secondo discrezionalità tecnica - fattispecie relativa a situazioni di particolare vulnerabilità - ipotesi non tassative contemplate dalla normativa - rinvio a varie disposizioni internazionali, costituzionali ed interne; esclusione della necessità di previo visto d'ingresso; giudizio di impugnazione - competenza del giudice ordinario - onere probatorio attenuato - poteri officiosi del giudice » 93

Testo pubblicato on line

5. Tribunale regionale di giustizia amministrativa di Trento » 94  
20.1.2014 n. 15 - permesso di soggiorno - diniego di rinnovo per intervenuta condanna per reato ostantivo (legge stupefacenti) - fattispecie penale ex art. 73, co. 5 d.p.r. 309/90 e s.m. rientrante tra i reati ex art. 381 c.p.p. e non ex art. 380 c.p.p. - causa ex lege automaticamente ostantiva al rinnovo del titolo di soggiorno - irrilevanza di elementi nuovi sopravvenuti (attività lavorativa) e dell'esistenza di vincoli con familiari non conviventi - dubbio di illegittimità costituzionale per irragionevole disparità di trattamento con altre ipotesi normative già censurate dalla Corte costituzionale (sentenza n. 172/2012) - impossibile estensione analogica - rinvio della questione alla Corte costituzionale

Testo pubblicato on line

6. Tribunale amministrativo regionale Piemonte 3.4.2014 n. 555 - regolarizzazione 2012 - diniego per mancato versamento dei contributi previdenziali da parte del datore di lavoro - causa addebitabile al solo datore di lavoro - illegittimità del diniego » 94

Testo pubblicato on line

## Asilo e protezione internazionale

1. Corte di giustizia Unione europea 27.2.2014, causa Selver Saciri e a., C-79/13 - direttiva 2003/9/CE - norme minime relative all'accoglienza dei richiedenti asilo - saturazione delle strutture di accoglienza - obbligo di rinvio ai sistemi di protezione sociale » 95  
NOTA DELLA REDAZIONE, Quali e quando i sussidi economici in caso di mancata accoglienza per i richiedenti asilo? » 100
2. Corte di cassazione 9.4.2014 n. 8399 - cittadino senegalese richiedente la protezione internazionale - obbligo del giudice di valutare i fatti dedotti in ricorso e non solo le dichiarazioni rese in Commissione - necessità di accertare l'attualità della minaccia di persecuzione in presenza di fatti risalenti nel tempo - irrilevanza della ragionevole possibilità del richiedente di trasferirsi in altra zona sicura del territorio del Paese d'origine » 102
3. Corte appello di Roma 6.6.2013 - cittadino ghanese richiedente la protezione internazionale - necessità di sottrarsi alla pena di morte per un reato commesso in un Paese abolizionista solo di fatto - sussistenza dei presupposti per il riconoscimento della protezione sussidiaria » 105
4. Tribunale di Firenze 1.8.2013 - cittadino eritreo titolare di » 107

- protezione sussidiaria - sussistenza in sé del rischio derivante dalla richiesta alla propria Ambasciata del passaporto - diritto al rilascio del titolo di viaggio*
5. Tribunale di Roma 2.8.2013 - cittadina del Camerun richiedente lo status di rifugiato - necessità di sottrarsi ad atti persecutori legati all'orientamento sessuale - omofobia diffusa nel Paese di origine - sussistenza per il riconoscimento dello status di rifugiato » 109
6. Tribunale amministrativo regionale Lazio 10.2.2014 n. 1609 - cittadino straniero richiedente la protezione internazionale in Italia nel 2009 e asilo in Germania nel 2004 - reinvio in Germania quale Stato di prima richiesta - impugnazione - annullamento del provvedimento per omessa valutazione del rientro in Turchia per più di 3 mesi » 112
- RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA
7. Tribunale di Milano 13.6.2013 - cittadino straniero richiedente la protezione sussidiaria - assenza di prova della attualità del pericolo che al rientro possa essere oggetto di torture o altre forme di maltrattamenti - prova delle gravi condizioni di salute e della impossibilità di mantenimento della cura e del sostegno psichiatrico nel Paese di origine - sussistenza dei presupposti per il riconoscimento del permesso di soggiorno per motivi umanitari pur in presenza di precedenti penali » 115
- Testo pubblicato on line
8. Tribunale di Bologna 4.11.2013 - cittadino straniero richiedente lo status di rifugiato - necessità di sottrarsi ad atti persecutori legati all'orientamento sessuale - criminalizzazione nel Paese di origine dell'omosessualità - sussistenza dei presupposti per il riconoscimento dello status di rifugiato » 115
- Testo pubblicato on line
- Cittadinanza e apolidia**
1. Corte di cassazione 8.11.2013 n. 25212 - accertamento dello status di apolidia da parte dell'autorità giudiziaria ordinaria - adozione del rito camerale - irrilevanza - cittadino cubano assente dal Paese di origine per un periodo superiore agli undici mesi - attribuzione dello status di emigrante - perdita del diritto di residenza, dei diritti immobiliari e di reddito - condizione equiparabile a quella dell'apolide - necessità della domanda di asilo - esclusione » 116
2. Tribunale di Venezia 30.5.2013 n. 1138 - richiesta di ac-

*quisto della cittadinanza per matrimonio - diritto soggettivo che matura al decorso del termine di convivenza e/o residenza previsto dalla legge - irrilevanza dei fatti sopravvenuti e dello jus superveniens - giurisdizione ordinaria*

RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA

3. Tribunale di Alessandria 21.1.2014 - acquisto della cittadinanza "per elezione" al raggiungimento della maggiore età - minore nata in Italia - ritardo nella sua iscrizione sul titolo di soggiorno dei genitori - breve allontanamento dal territorio italiano - irrilevanza - processo di integrazione socio-culturale in Italia - rilevanza » 121
- Testo pubblicato on line
4. Tribunale di Roma 27.1.2014 n. 1907 - accertamento dello status di apolidia da parte dell'autorità giudiziaria ordinaria - mancato acquisto della cittadinanza croata dei genitori e residenza in Italia - impossibilità di ottenere la cittadinanza croata per i residenti all'estero di etnia non croata » 121
- Testo pubblicato on line
5. Tribunale di Roma 7.2.2014 n. 2990 - acquisto della cittadinanza per matrimonio - cause ostative diverse dai motivi attinenti alla sicurezza dello Stato - carattere vincolato del diniego o della concessione della cittadinanza - giurisdizione del giudice ordinario - decreto di diniego della cittadinanza dopo il decorso del termine biennale dalla domanda - diritto soggettivo all'acquisto della cittadinanza » 122
- Testo pubblicato on line
6. Tribunale di Reggio Emilia 10.3.2014 - atto di nascita come formato dopo il riconoscimento della cittadinanza italiana - attribuzione del cognome paterno - difformità rispetto alle generalità contenute nell'istanza per l'attribuzione da cittadinanza - richiesta di rettifica - diritto assoluto e costituzionalmente tutelato al nome - competenza del giudice ordinario » 122
- Testo pubblicato on line

**Diritti in materia civile**

1. Tribunale di Roma 13.2.2014 - opposizione al rigetto dell'istanza di ammissione al gratuito patrocinio presentata da cittadino straniero non appartenente all'Unione europea e richiedente asilo politico - autocertificazione in merito ai redditi prodotti - accoglimento e conseguente ammissione » 123

<b>Famiglia</b>		
1.	Corte di giustizia Unione europea 16.1.2014, causa Flora May Reyes, C-423/12 - familiari di cittadini dell'Unione - diritto al soggiorno - direttiva (CE) 2004/38 - familiare a carico - discendente con età pari o superiore a 21 anni	» 124
2.	Tribunale di Saluzzo 16.7.2013 - permesso di soggiorno per motivi familiari - dichiarazione di presenza - mancata presentazione in questura entro otto giorni dall'ingresso	» 129
3.	Tribunale di Torino 21.9.2013 - familiari di cittadini italiani - figlio adulto a carico della madre per patologia psichiatrica invalidante - diritto di ingresso e soggiorno	» 130
4.	Tribunale di Roma 5.2.2014 - ricongiungimento familiare - status di rifugiato - condizioni	» 132
5.	Tribunale di Novara 13.2.2014 - carta di soggiorno per motivi familiari - revoca per pericolosità sociale - necessità di uno scrutinio globale della situazione personale e familiare	» 133
<b>Garanzie procedurali</b>		
1.	Corte di giustizia Unione europea 27.3.2014, Grauel Rüffer, C-322/13 - cittadinanza dell'Unione - principio di non discriminazione - regime linguistico applicabile ai processi civili	» 137
<b>Lavoro e diritti sociali</b>		
1.	Corte di cassazione 1.10.2013 n. 22399 - lavoro domestico - rivendicazione differenze retributive - onere della prova	» 141
2.	Consiglio di Stato 20.3.2013 n. 1610 - soggiorno per lavoro stagionale - convertibilità del primo permesso per lavoro a tempo determinato o indeterminato senza necessità di rientro in patria	» 142
3.	Consiglio di Stato 15.10.2013 n. 5002 - soggiorno per lavoro stagionale erroneamente rinnovato - incidenza sull'aspettativa di soggiorno legale - convertibilità del permesso per lavoro a tempo indeterminato senza necessità di rientro in patria	» 144
<b>Minori</b>		
1.	Corte di cassazione 15.1.2014 n. 742 - autorizzazione ex art. 31 co. 3 - allontanamento dei genitori esercenti la potestà - gravi motivi - insussistenza	» 147
2.	Corte appello di Torino 9.4.2013 - autorizzazione ex art. 31 co. 3 - espulsione del genitore con precedenti penali - applicazione dei c.d. criteri Boultif - gravi motivi - accoglimento ricorso	» 148

3.	Corte appello di Firenze 6.3.2014 - autorizzazione ex art. 31 co. 3 - espulsione del genitore con precedenti penali - gravi motivi - accoglimento ricorso	» 152
----	---	-------

**Non discriminazione**

1.	Corte europea dei diritti dell'uomo 8.4.2014, causa Dhabbi c. Italia - ricorso individuale contro Italia - violazione dell'art. 6 § 1 CEDU per non avere la Corte di cassazione, giudice nazionale di ultima istanza, motivato rispetto al diritto applicabile la decisione di non porre la questione pregiudiziale alla CGUE come richiesto dal ricorrente - sussistenza ricorso individuale contro Italia - violazione dell'art. 14 in combinato disposto con l'art. 8 CEDU - rigetto dell'assegno per nucleo familiare - accertata mancanza di una giustificazione oggettiva e ragionevole - natura discriminatoria del rigetto - risarcimento del danno materiale e morale per accertata violazione da parte dell'Italia della Convenzione dei diritti dell'uomo e suoi protocolli	» 155
----	--	-------

## RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA

2.	Tribunale di Torino 14.4.2014 - ordinanza comunale di divieto di indossare il "burkini" su tutto il territorio comunale "nelle strutture finalizzate alla balneazione - azione civile contro la discriminazione - competenza territoriale - competenza funzionale, esclusiva ed inderogabile - discriminazioni collettive - persone fisiche non residenti né domiciliate avanti al Tribunale adito - incompetenza territoriale - legittimazione ad agire - cessazione della condotta discriminatoria - persistenza di interesse ad agire in forza dell'art. 7, co. 1, dir. 2000/43/CE - insussistenza in ipotesi di domanda di condanna alla rimozione della condotta discriminatoria - cessazione della materia del contendere	» 164
----	---	-------

Testo pubblicato on line

**Penale**

1.	Corte di giustizia Unione europea 19.9.2013, causa Filev e Osmani, C-297/12 - direttiva 2008/115/CE - decisione di rimpatrio corredata di un divieto d'ingresso - illegittimità della normativa nazionale che prevede il divieto d'ingresso senza limiti temporali in mancanza di una richiesta di limitazione - illegittimità della sanzione penale nei casi di ingresso dello straniero a distanza di più di cinque anni dall'emissione del divieto	» 166
----	---	-------

2. Corte di cassazione 28.2/27.3.2014 n. 14510 - *delitti di favoreggiamento dell'immigrazione irregolare e di associazione per delinquere - abbandono dei migranti in acque internazionali e successivo soccorso da parte di imbarcazioni che portano i migranti in Italia - sussistenza della giurisdizione italiana* » 173

### Osservatorio europeo

#### Documenti

1. Commissione europea, Strasburgo, 11.3.2014, com(2014) 154 final - *Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle Regioni. Un'Europa aperta e sicura: come realizzarla* » 179

#### Segnalazioni

» 194

### APPENDICE DI OSSERVATORIO EUROPEO

#### Documenti

1. Commissione europea, Bruxelles, 3.4.2014 COM(2014) 210 final. Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo e al Consiglio - *Orientamenti per l'applicazione della direttiva 2003/86/ce relativa al diritto al ricongiungimento* » 199

### Osservatorio italiano

#### Leggi, regolamenti e decreti statali

1. Decreto-legge 23.12.2013 n. 145 - *Interventi urgenti di avvio del piano "Destinazione Italia" (convertito con modificazioni dalla legge 21.2.2014, n. 9) - estratto* » 201
2. Decreto-legge 23.12.2013 n. 146 - *Misure urgenti in tema di tutela dei diritti fondamentali dei detenuti e di riduzione controllata della popolazione carceraria, convertito con modificazioni dalla legge 21.2.2014, n. 10* » 202
3. Decreto Presidente del Consiglio dei Ministri 17.1.2014 n. 33 - *Regolamento recante modifiche al d.p.c.m. 3.3.2011, n. 90, concernente l'individuazione dei termini superiori ai novanta giorni per la conclusione dei procedimenti amministrativi di competenza del Ministero degli affari esteri, a norma dell'art. 2, co. 4, della legge 7.8.1990, n. 241* » 205
4. Decreto Presidente del Consiglio dei Ministri 12.3.2014 - *Programmazione transitoria dei flussi d'ingresso dei lavoratori non comunitari per lavoro stagionale ed altre categorie nel territorio dello Stato per l'anno 2014* » 206

5. Decreto Ministero dell'economia e delle finanze 3.2.2014 - *Estensione ai cittadini comunitari e stranieri, residenti, dei benefici della Carta Acquisti ai sensi dell'art. 1, co. 216, della legge 27.12.2013, n. 147* » 207

### Circolari

#### Cittadinanza

1. Ministero giustizia 24.3.2014 - *Acquisto o revoca della cittadinanza. Comunicazioni degli uffici dello stato civile agli uffici del casellario* » 208

#### Documentazione amministrativa

2. Ministero infrastrutture e trasporti 19.2.2014 n. 3877 - *Diformità tra i dati anagrafici riportati sui documenti esibiti dai cittadini stranieri nati all'estero o carenza dell'indicazione del luogo di nascita, ai fini dell'espletamento delle procedure per il rilascio di titoli di abilitazione alla guida* » 209

### Cittadini di Paesi terzi

#### Asilo

3. Ministero interno 8.1.2014 n. 104 - *Afflusso di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale. Individuazione di strutture di accoglienza* » 211
4. Ministero interno 19.3.2014 n. 2204 - *Afflusso di cittadini stranieri a seguito di ulteriori sbarchi sulle coste italiane* » 213
5. Ministero interno 20.3.2014 n. 400/A - *D.lgs. 13.2.2014, n. 12, recante "Attuazione della direttiva 2011/51/UE, che modifica la direttiva 2003/109/CE del Consiglio per estenderne l'ambito di applicazione ai beneficiari di protezione internazionale"* » 214

#### Ingresso

6. Ministero interno - Ministero lavoro e politiche sociali 3.4.2014 n. 2458 - *D.p.c.m. 12.3.2014 concernente la programmazione transitoria dei flussi d'ingresso dei lavoratori non comunitari per lavoro stagionale ed altre categorie nel territorio dello Stato per l'anno 2014* » 218

7. Ministero lavoro e politiche sociali 9.4.2014 n. 35 - *D.p.c.m. 12.3.2014 concernente la "Programmazione transitoria dei flussi d'ingresso dei lavoratori non comunitari per lavoro stagionale ed altre categorie nel territorio dello Stato per l'anno 2014" - Attribuzione territoriale delle quote di cui all'art. 1 del decreto* » 221

*Lavoro e previdenza sociale*

8. INPS 15.1.2014 n. 4 - *Assegno per il nucleo familiare con almeno tre figli minori concesso dai Comuni - art. 65 legge n. 448/1998 modificato dall'art. 13 legge n. 97/2013. Estensione del diritto all'assegno per il nucleo familiare con almeno tre figli minori ai cittadini di Paesi terzi che siano soggiornanti di lungo periodo* » 222
9. INPS 15.1.2014 n. 5 - *Art. 13 della legge n. 97/2013. Estensione del diritto all'assegno per il nucleo familiare con almeno tre figli minori concesso dal Comune (art. 65 legge n. 448/98) ai cittadini di Paesi terzi che siano soggiornanti di lungo periodo. Interpretazione del ruolo dei "familiari"* » 223

*Regolarizzazione*

10. Ministero interno 12.3.2014 n. 1748 - *Emersione dal lavoro irregolare - art. 5, co. 11 bis d.lgs. n. 109/12* » 225

*Soggiorno*

11. Ministero interno 3.2.2014 n. 716 - *Decreto ministeriale 4.6.2010 recante modalità di svolgimento del test di conoscenza della lingua italiana da parte dei richiedenti il permesso di soggiorno per soggiornanti di lungo periodo. Novità procedurali e monitoraggio anno 2013* » 226
12. Ministero interno 10.2.2014 n. 824 - *D.p.r. 14.9.2011, n. 179, recante il "Regolamento concernente la disciplina dell'Accordo di integrazione tra lo straniero e lo Stato, a norma dell'art. 4 bis, co. 2, del Testo unico sulla immigrazione". Indicazioni operative per la verifica dell'accordo* » 229
13. Ministero interno - Ministero lavoro e politiche sociali 17.3.2014 n. 1885 - *Modifiche al Testo unico per l'immigrazione apportate dalla legge n. 9 del 2014 (G.U. n. 43 del 21.2.2014)* » 234

14. Ministero interno 4.4.2014 n. 2460 - *D.lgs. 4.3.2014, n. 40 recante Attuazione della direttiva 2011/98/UE relativa a una procedura unica di domanda per il rilascio di un permesso unico che consente ai cittadini di Paesi terzi di soggiornare e lavorare nel territorio di uno Stato membro e a un insieme comune di diritti per i lavoratori di Paesi terzi che soggiornano regolarmente in uno Stato membro* » 236

*Varie*

15. Ministero giustizia 19.2.2014 n. 30321 - *Registrazione delle testate da parte di giornalisti extracomunitari* » 238  
2 allegati

**APPENDICE DI OSSERVATORIO ITALIANO: TESTI PUBBLICATI ON LINE**

*Leggi, regolamenti e decreti statali*

6. Decreto legislativo 13.2.2014 n. 12 - *Attuazione della direttiva 2011/51/UE, che modifica la direttiva 2003/109/CE del Consiglio per estenderne l'ambito di applicazione ai beneficiari di protezione internazionale* » 243
7. Decreto legislativo 21.2.2014 n. 18 - *Attuazione della direttiva 2011/95/UE recante norme sull'attribuzione, a cittadini di Paesi terzi o apolidi, della qualifica di beneficiario di protezione internazionale, su uno status uniforme per i rifugiati o per le persone aventi titolo a beneficiare della protezione sussidiaria, nonché sul contenuto della protezione riconosciuta* » 243
8. Decreto legislativo 4.3.2014 n. 24 - *Attuazione della direttiva 2011/36/UE, relativa alla prevenzione e alla repressione della tratta di esseri umani e alla protezione delle vittime, che sostituisce la decisione quadro 2002/629/GAI* » 243
9. Decreto legislativo 4.3.2014 n. 32 - *Attuazione della direttiva 2010/64/UE sul diritto all'interpretazione e alla traduzione nei procedimenti penali* » 243
10. Decreto legislativo 4.3.2014 n. 40 - *Attuazione della direttiva 2011/98/UE - procedura unica di domanda per il rilascio di un permesso unico che consente ai cittadini di Paesi terzi di soggiornare e lavorare nel territorio di uno Stato membro e a un insieme comune di diritti per i lavoratori di Paesi terzi che soggiornano regolarmente in uno Stato membro* » 243

## Recensioni e materiali di ricerca

Recensioni	»	245
Segnalazioni bibliografiche	»	250
Documenti e rapporti	»	252
Riviste e siti internet	»	252

## Presentazione

Da questo numero, la parte documentale della *Rivista* riservata alla giurisprudenza cambia fisionomia.

Il primo cambiamento riguarda il superamento della divisione tra diritto europeo e diritto italiano. Non ci saranno più due sezioni separate, ma un'unica sezione in cui la giurisprudenza europea e quella italiana compariranno assieme, in forma integrata, divisa al suo interno soltanto per rubriche tematiche.

Questo cambiamento è dovuto a diverse ragioni. Innanzitutto, ormai, la giurisprudenza europea è diventata copiosissima. L'angusto spazio previsto nel passato non basta più. Poi, ormai, la realtà integrata multilivello non giustifica più una presentazione per sistemi separati. Senza tornare qui sui vari tecnicismi che regolano i rapporti tra ordinamenti, tutti sappiamo che la giurisprudenza europea incide direttamente sul diritto interno e sull'attività ricostruttiva del giudice nazionale, anche in assenza di un'attività di adeguamento o recezione da parte del legislatore. Ciò è vero non solo per la giurisprudenza della Corte di giustizia dell'Unione europea, ma, seppure con proprie specificità, anche per quella della Corte europea dei diritti dell'uomo (cfr., le due sentenze gemelle della Corte costituzionale, 24.10.2007, nn. 348 e 349, in particolare p. 5).

Questa integrazione non deve tuttavia far dimenticare due aspetti di particolare importanza proprio con riferimento al diritto degli stranieri.

Innanzitutto, il diritto europeo non esclude un livello di protezione più elevato. Così, ad esempio, se è vero che il Trattato di Lisbona richiede una politica uniforme in materia di asilo, è anche vero che le direttive, ivi comprese quelle di recente adozione, ribadiscono la possibilità di un trattamento più favorevole da parte dei singoli ordinamenti nazionali. Questo livello di protezione più favorevole può essere addirittura un obbligo per il legislatore nazionale, in particolare se lo richiede la Costituzione.

Secondariamente, non esiste una perfetta simmetria di competenze tra livello europeo e livello interno. I campi di intervento del primo, per quanto sempre più estesi, rimangono più ristretti di quelli nazionali, continuando a risentire della specificità dei motivi che hanno condotto all'integrazione.

Così, ad esempio, il diritto al ricongiungimento familiare è riconosciuto sia nel sistema della Convenzione europea dei diritti umani sia dal diritto dell'Unione. Tuttavia, mentre nel primo caso trova protezione solo nella misura in cui possa dirsi compromesso uno dei diritti specificamente tute-