

# IL FORO AMMINISTRATIVO

## INDICE DEL FASCICOLO 1

### **NOTE, RASSEGNE, ARTICOLI E DOCUMENTAZIONE E OSSERVATORI DI GIURISPRUDENZA**

|   |     |
|---|-----|
| P. GOTTI, <i>L'Adunanza plenaria si pronuncia sulla natura giuridica del ricorso straordinario al Capo dello Stato e sul giudice competente per l'ottemperanza alla decisione presidenziale di accoglimento</i> (nota a Cons. St., ad. plen., 6 maggio 2013 n. 9) . . . . .   | 11  |
| D. ALFONSI, <i>Nuovi spunti in tema di Responsabilità dell'Amministrazione in materia di contratti pubblici</i> (nota a Cons. St., sez. V, 18 febbraio 2013, n. 966) . . . . .  | 89  |
| S. MONZANI, <i>Il principio di separazione tra funzione di indirizzo politico e funzione di gestione quale valore di rango costituzionale funzionale alla realizzazione dei principi di buon andamento ed imparzialità dell'azione amministrativa</i> (nota a Cons. St., sez. V, 20 agosto 2013 n. 4192) . .  | 119 |
| M. A. SANDULLI e F. CARDARELLI (COORDINATO DA), <i>Osservatorio sull'applicazione del codice dei contratti pubblici</i> (per la parte II con i contributi di Flaminia Aperio Bella, Stella Bonomi, Marco Calaresu, Diego Campugiani, Guglielmo Giuffrè, Massimo Nunziata, Antongiulio Pietrosanti, Francesco Pignatiello, Adriana Presti, Riccardo Romano, Ester Santoro, Vincenzo Volpe) . . | 167 |
| A. LUCARELLI, <i>L'azienda speciale e la legittima circolazione dei modelli di impresa: riflessioni a margine di due pronunciamenti della Corte dei Conti</i> . . . . .   | 345 |

### **NOTIZIE SUGLI AUTORI DI NOTE E ARTICOLI**

PIERO GOTTI, *Professore associato di Diritto Amministrativo presso l'Università degli Studi di Camerino*

DANIELA ALFONSI, *Dottore in giurisprudenza presso l'Università degli Studi di Macerata e Dottoranda in Culture, linguaggi e politiche della comunicazione presso l'Università di Teramo*

SAUL MONZANI, *Professore a contratto di Istituzioni di Diritto Pubblico presso l'Università degli Studi di Bergamo*

ALBERTO LUCARELLI, *Professore ordinario di Diritto Costituzionale presso l'Università di Napoli Federico II, Professore a contratto presso l'Università Paris 1 - La Sorbonne, Avvocato cassazionista del Foro di Napoli*

### **INDICE DELLE PRONUNCE**

| CORTI E TRIBUNALI EUROPEI                                  | CORTE COSTITUZIONALE                 |   |
|--|--------------------------------------|---|
| C. giust. UE, sez. IV, 16 gennaio 2014 n. (causa C-423/12) | 28 ottobre 2013 n. 251               | 6 |
| C. giust. UE, sez. II, 16 gennaio 2014 n. (causa C-400/12) | 31 ottobre 2013 n. 254               | 7 |
| C. giust. UE, sez. IV, 30 gennaio 2014 n. (causa C-285/12) | <b>CORTE DI CASSAZIONE</b>           |   |
| C. giust. UE, sez. IV, 23 gennaio 2014 n. (causa C-537/11) | Sez. Un., 19 luglio 2013 n. 17654/o. | 9 |
|  | Sez. Un., 19 luglio 2013 n. 17664/o. | 9 |

|   |    |   |     |
|---|----|---|-----|
| Sez. Un., 10 settembre 2013 n. 20701/o. | 9  | Sez. VI   |     |
| Sez. Un., 30 settembre 2013 n. 22317    | 10 |   |     |
| <b>CONSIGLIO DI STATO</b>               |    |   |     |
| <b>SEZIONI GIURISDIZIONALI</b>          |    |   |     |
| <b>III, IV, V, VI</b>                   |    |   |     |
| <b>Sez. III</b>                         |    |   |     |
| 7 gennaio 2014 n. 2                     | 29 | 7 gennaio 2014 n. 6   | 137 |
| 7 gennaio 2014 n. 3                     | 29 | 7 gennaio 2014 n. 9   | 137 |
| 10 gennaio 2014 n. 55                   | 30 | 7 gennaio 2014 n. 12  | 138 |
| 10 gennaio 2014 n. 58                   | 30 | 7 gennaio 2014 n. 14  | 138 |
| 10 gennaio 2014 n. 61                   | 32 | 7 gennaio 2014 n. 18  | 139 |
| 13 gennaio 2014 n. 96                   | 32 | 9 gennaio 2014 n. 20  | 140 |
| 14 gennaio 2014 n. 101                  | 33 | 9 gennaio 2014 n. 21  | 141 |
| 14 gennaio 2014 n. 102                  | 33 | 9 gennaio 2014 n. 23  | 142 |
| 14 gennaio 2014 n. 105                  | 34 | 9 gennaio 2014 n. 25  | 143 |
| 15 gennaio 2014 n. 114                  | 34 | 9 gennaio 2014 n. 34  | 144 |
| 15 gennaio 2014 n. 119                  | 35 | 16 gennaio 2014 n. 147  | 144 |
| 22 gennaio 2014 n. 283                  | 36 | 16 gennaio 2014 n. 151  | 145 |
| 22 gennaio 2014 n. 294                  | 37 | 16 gennaio 2014 n. 154  | 145 |
| 22 gennaio 2014 n. 296                  | 37 | 16 gennaio 2014 n. 156  | 145 |
| 22 gennaio 2014 n. 297                  | 38 | 17 gennaio 2014 n. 220  | 146 |
| 22 gennaio 2014 n. 298                  | 38 | 17 gennaio 2014 n. 221  | 149 |
| 23 gennaio 2014 n. 348                  | 39 | 17 gennaio 2014 n. 222  | 149 |
| 29 gennaio 2014 n. 454                  | 39 | 17 gennaio 2014 n. 223  | 154 |
| 31 gennaio 2014 n. 468                  | 40 | 17 gennaio 2014 n. 232  | 155 |
|   |    | 17 gennaio 2014 n. 233  | 155 |
|   |    | 28 gennaio 2013 n. 422  | 156 |
|   |    | 28 gennaio 2013 n. 423  | 156 |
|   |    | 28 gennaio 2013 n. 424  | 157 |
|   |    | 28 gennaio 2013 n. 430  | 157 |
|   |    | <b>ORDINANZE CAUTELARI</b>  |     |
|   |    | Sez. IV, 15 gennaio 2014 n. 123   | 158 |
|   |    | Sez. IV, 29 gennaio 2014 n. 401   | 158 |
|   |    | Sez. V, 29 gennaio 2014 n. 402  | 158 |
|   |    | <b>SEZIONI CONSULTIVE</b>   |     |
|   |    | Sez. II, 3 gennaio 2014 n. 5189/11  | 159 |
|   |    | Sez. II, 8 gennaio 2014 n. 3763/11  | 159 |
|   |    | Sez. I, 3 gennaio 2014 n. 78/13   | 159 |
|   |    | Sez. I, 13 gennaio 2014 n. 536/13   | 159 |
|   |    | Sez. I, 15 gennaio 2014 n. 3601/13  | 160 |
|   |    | Sez. II, 20 gennaio 2014 n. 3207/13                                       | 160 |
|   |    | Sez. I, 23 gennaio 2014 n. 3641/13  | 160 |
|   |    | Sez. I, 24 gennaio 2014 n. 3558/13  | 161 |
|   |    | Sez. II, 29 gennaio 2014 n. 1121/12                                       | 161 |
|   |    | Sez. I, 30 gennaio 2014 n. 1804/13  | 161 |
|   |    | Sez. I, 31 gennaio 2014 n. 3268/13  | 162 |
|   |    | Sez. I, 31 gennaio 2014 n. 3758/13  | 162 |
|   |    | <b>TRIBUNALE SUPERIORE<br/>DELLE ACQUE PUBBLICHE</b>                      |     |
|   |    | 9 gennaio 2014 n. 7   | 163 |
|   |    | 14 gennaio 2014 n. 13   | 163 |
|   |    | <b>CONSIGLIO DI GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA<br/>PER LA REGIONE SICILIANA</b> |     |
|   |    | 15 gennaio 2014 n. 4  | 164 |
|   |    | 15 gennaio 2014 n. 5  | 164 |
|   |    | 16 gennaio 2014 n. 10   | 164 |
|   |    | 23 gennaio 2014 n. 30   | 165 |
|   |    | <b>TRIBUNALI AMMINISTRATIVI REGIONALI</b>                                 |     |
|   |    | <b>PIEMONTE</b>   |     |
|   |    | <b>Sez. I</b>   |     |
|   |    | 3 gennaio 2014 n. 2   | 197 |

|                           |     |                        |                       |     |
|---------------------------|-----|------------------------|-----------------------|-----|
| 3 gennaio 2014 n. 4       | 197 |                        | VENETO                |     |
| 8 gennaio 2014 n. 7       | 198 |                        |                       |     |
| 8 gennaio 2014 n. 20      | 198 |                        | Sez. I                |     |
| 8 gennaio 2014 n. 28      | 199 |                        |                       |     |
| 10 gennaio 2014 n. 39     | 199 | 20 gennaio 2014 n. 65  |                       | 243 |
| 10 gennaio 2014 n. 40     | 199 | 30 gennaio 2014 n. 128 |                       | 243 |
| 10 gennaio 2014 n. 50     | 200 |                        |                       |     |
| 14 gennaio 2014 n. 66     | 200 |                        | Sez. III              |     |
| 28 gennaio 2014 n. 161/o. | 215 | 16 gennaio 2014 n. 34  |                       | 244 |
| Sez. II                   |     |                        |                       |     |
| 28 gennaio 2014 n. 164    | 221 |                        | FRIULI VENEZIA GIULIA |     |
|                           |     |                        | Sez. I                |     |
|                           |     | 9 gennaio 2014 n. 4    |                       | 246 |
|                           |     | 21 gennaio 2014 n. 16  |                       | 246 |
|                           |     | 21 gennaio 2014 n. 18  |                       | 247 |
| 10 gennaio 2014 n. 2      | 223 |                        |                       |     |
|                           |     |                        | LIGURIA               |     |
|                           |     |                        | Sez. I                |     |
|                           |     | 9 gennaio 2014 n. 20   |                       | 249 |
|                           |     | 29 gennaio 2014 n. 161 |                       | 249 |
| 29 gennaio 2014 n. 326    | 224 | 31 gennaio 2014 n. 174 |                       | 250 |
|                           |     |                        | Sez. II               |     |
|                           |     | 7 gennaio 2014 n. 1    |                       | 251 |
| 14 gennaio 2014 n. 136    | 224 | 10 gennaio 2014 n. 55  |                       | 251 |
| 17 gennaio 2014 n. 194    | 225 | 10 gennaio 2014 n. 67  |                       | 252 |
| 28 gennaio 2014 n. 292    | 226 | 10 gennaio 2014 n. 71  |                       | 252 |
|                           |     | 10 gennaio 2014 n. 74  |                       | 253 |
|                           |     | 22 gennaio 2014 n. 101 |                       | 254 |
|                           |     | 22 gennaio 2014 n. 102 |                       | 255 |
|                           |     | 24 gennaio 2014 n. 137 |                       | 255 |
|                           |     |                        | EMILIA ROMAGNA        |     |
|                           |     |                        | BOLOGNA               |     |
|                           |     |                        | Sez. I                |     |
|                           |     | 10 gennaio 2014 n. 54  |                       | 257 |
|                           |     | 23 gennaio 2014 n. 88  |                       | 257 |
|                           |     |                        | Sez. II               |     |
|                           |     | 23 gennaio 2014 n. 109 |                       | 258 |
|                           |     |                        | PARMA                 |     |
|                           |     |                        | Sez. I                |     |
|                           |     | 15 gennaio 2014 n. 2   |                       | 258 |
|                           |     |                        | TOSCANA               |     |
|                           |     |                        | Sez. I                |     |
|                           |     | 13 gennaio 2014 n. 41  |                       | 259 |
|                           |     | 22 gennaio 2014 n. 124 |                       | 259 |
|                           |     | 22 gennaio 2014 n. 144 |                       | 259 |
|                           |     |                        | Sez. II               |     |
|                           |     | 20 gennaio 2014 n. 86  |                       | 260 |
|                           |     | 20 gennaio 2014 n. 94  |                       | 260 |
|                           |     | 20 gennaio 2014 n. 108 |                       | 261 |
|                           |     |                        | Sez. III              |     |
|                           |     | 7 gennaio 2014 n. 2    |                       | 261 |
| 24 gennaio 2014 n. 23     | 241 |                        |                       |     |

## INDICE DEL FASCICOLO

V

|                                       |     |                        |     |
|---------------------------------------|-----|------------------------|-----|
| 7 gennaio 2014 n. 3                   | 262 | PESCARA                |     |
| 28 gennaio 2014 n. 177                | 262 |                        |     |
|                                       |     | Sez. I                 |     |
| UMBRIA                                |     |                        |     |
|                                       |     | 9 gennaio 2014 n. 25   | 286 |
|                                       |     | 13 gennaio 2014 n. 40  | 286 |
| Sez. I                                |     | 13 gennaio 2014 n. 41  | 287 |
| 2 gennaio 2014 n. 5                   | 263 |                        |     |
| 3 gennaio 2014 n. 17                  | 263 | MOLISE                 |     |
| 3 gennaio 2014 n. 23                  | 264 |                        |     |
| 14 gennaio 2014 n. 37                 | 264 | Sez. I                 |     |
| 16 gennaio 2014 n. 41                 | 264 |                        |     |
| 29 gennaio 2014 n. 67                 | 265 | 2 gennaio 2014 n. 11   | 288 |
| 29 gennaio 2014 n. 83                 | 265 | 8 gennaio 2014 n. 29   | 288 |
|                                       |     | 15 gennaio 2014 n. 34  | 289 |
| 29 gennaio 2014 n. 84                 | 266 | 23 gennaio 2014 n. 47  | 289 |
|                                       |     | 31 gennaio 2014 n. 89  | 289 |
| MARCHE                                |     | CAMPANIA               |     |
|                                       |     | NAPOLI                 |     |
|                                       |     | Sez. I                 |     |
| 9 gennaio 2014 n. 31                  | 267 |                        |     |
| 10 gennaio 2014 n. 59                 | 267 | 7 gennaio 2014 n. 7    | 291 |
| 10 gennaio 2014 n. 65                 | 267 | 7 gennaio 2014 n. 8    | 292 |
| 23 gennaio 2014 n. 125                | 268 | 7 gennaio 2014 n. 14   | 292 |
|                                       |     | 7 gennaio 2014 n. 23   | 294 |
| LAZIO                                 |     | 8 gennaio 2014 n. 34   | 295 |
| ROMA                                  |     |                        |     |
|                                       |     | Sez. II                |     |
| Sez. I                                |     |                        |     |
| 8 gennaio 2014 n. 197                 | 269 | 8 gennaio 2014 n. 41   | 297 |
| 9 gennaio 2014 n. 211                 | 269 | 10 gennaio 2014 n. 181 | 297 |
| <i>quater</i> 9 gennaio 2014 n. 217   | 270 | 10 gennaio 2014 n. 200 | 298 |
| <i>bis</i> 9 gennaio 2014 n. 255      | 271 | 10 gennaio 2014 n. 202 | 299 |
| <i>quater</i> 10 gennaio 2014 n. 316  | 273 | 22 gennaio 2014 n. 465 | 300 |
|                                       |     | Sez. III               |     |
| Sez. II                               |     |                        |     |
| 2 gennaio 2014 n. 9                   | 274 | 9 gennaio 2014 n. 138  | 300 |
| <i>bis</i> 8 gennaio 2014 n. 159      | 275 | 10 gennaio 2014 n. 142 | 301 |
| <i>bis</i> 9 gennaio 2014 n. 245      | 276 | 10 gennaio 2014 n. 148 | 301 |
| <i>ter</i> 13 gennaio 2014 n. 336     | 276 |                        |     |
| <i>ter</i> 13 gennaio 2014 n. 340     | 277 | Sez. IV                |     |
| <i>ter</i> 13 gennaio 2014 n. 350     | 278 |                        |     |
| <i>quater</i> 29 gennaio 2014 n. 1155 | 279 | 16 gennaio 2014 n. 304 | 302 |
|                                       |     | 16 gennaio 2014 n. 312 | 302 |
|                                       |     | Sez. V                 |     |
| Sez. III                              |     |                        |     |
| 2 gennaio 2014 n. 29                  | 279 | 14 gennaio 2014 n. 243 | 304 |
| 2 gennaio 2014 n. 34                  | 281 | 14 gennaio 2014 n. 260 | 305 |
| <i>bis</i> 4 gennaio 2014 n. 74       | 281 | 14 gennaio 2014 n. 262 | 307 |
| 7 gennaio 2014 n. 988                 | 282 | 14 gennaio 2014 n. 263 | 308 |
|                                       |     | Sez. VI                |     |
| LATINA                                |     |                        |     |
|                                       |     | 9 gennaio 2014 n. 98   | 309 |
| Sez. I                                |     | 9 gennaio 2014 n. 109  | 310 |
| 15 gennaio 2014 n. 7                  | 283 |                        |     |
| 16 gennaio 2014 n. 17                 | 284 | Sez. VII               |     |
|                                       |     |                        |     |
| ABRUZZO                               |     | 7 gennaio 2014 n. 1    | 311 |
|                                       |     | 7 gennaio 2014 n. 2    | 312 |
|                                       |     | 7 gennaio 2014 n. 3    | 312 |
| L'AQUILA                              |     | 10 gennaio 2014 n. 157 | 312 |
|                                       |     | 10 gennaio 2014 n. 159 | 314 |
| Sez. I                                |     | Sez. VIII              |     |
| 9 gennaio 2014 n. 3                   | 285 | 9 gennaio 2014 n. 51   | 315 |
| 23 gennaio 2014 n. 18                 | 285 | 9 gennaio 2014 n. 55   | 318 |

