



29/2014

LUGLIO 2014

**SPECIALE DECRETO PUBBLICA AMMINISTRAZIONE/1**

*E ora arriva il momento della giustizia. La pubblicazione nella "Gazzetta Ufficiale" del decreto legge 24 giugno 2014 n. 90, recante «Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa», meglio noto come "decreto pubblica amministrazione" ha aperto la strada a ulteriori interventi nel settore. Senza contare, poi, che nella stessa raccolta delle leggi del 24 giugno 2014 n. 144 è apparso un altro blocco di norme d'urgenza, cioè il decreto legge 24 giugno 2014 n. 91, che contiene le «Disposizioni urgenti per il settore agricolo, la tutela ambientale e l'efficientamento energetico dell'edilizia scolastica e universitaria, il rilancio e lo sviluppo delle imprese, il contenimento dei costi gravanti sulle tariffe elettriche, nonché per la definizione immediata di adempimenti derivanti dalla normativa europea». Quest'ultimo provvedimento è stato subito "battezzato" dai media "decreto competitività". Ma non è finita. Sulla "Gazzetta" n. 147 del 27 giugno scorso è stato inserito il decreto legge 26 giugno 2014 n. 92, che introduce «Disposizioni urgenti in materia di rimedi risarcitori in favore dei detenuti e degli internati che hanno subito un trattamento in violazione dell'articolo 3 della Convenzione europea per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali, nonché di modifiche al codice di procedura penale e alle disposizioni di attuazione, all'ordinamento del Corpo di polizia penitenziaria e all'ordinamento penitenziario, anche minorile». Le nuove regole che investono il settore dell'esecuzione delle pena sono già in vigore dal 28 giugno scorso. Per "fortuna" l'incalzare della pausa estiva dei lavori parlamentari e la presenza di molti decreti da tramutare in legge ha spinto l'Esecutivo a rinviare la presentazione di altri provvedimenti. Infatti, nel Consiglio dei ministri del 30 giugno il ministro Andrea Orlando ha presentato le «Linee guida riforma della giustizia», su cui ora il Governo ha avviato una fase di consultazione che si concluderà il 31 agosto 2014 (per partecipare si può scrivere a: [rivoluzione@governo.it](mailto:rivoluzione@governo.it)). Gli obiettivi di ammodernamento del settore sono stati riassunti in dodici punti. In sintesi si va per il civile dalla riduzione dei tempi dei processi (un anno in primo grado) al dimezzamento dell'arretrato, passando per le nuove regole per i magistrati («più carriera per merito e non grazie alla "appartenenza"» e responsabilità civile delle "toghe" sul modello europeo e riforma del disciplinare delle magistrature speciali (amministrativa e contabile). Infine, l'elenco del Governo si conclude con altri obiettivi, l'introduzione del falso in bilancio e del reato di autoriciclaggio; l'accelerazione del processo penale e riforma della prescrizione; un restyling delle intercettazioni (diritto all'informazione e tutela della privacy); l'informatizzazione integrale del sistema giudiziario e la riqualificazione del personale amministrativo. Gli operatori del diritto sono dunque alla presenza con una nuova "raffica" di cambiamenti. Veniamo, dunque, ai contenuti presenti nel decreto legge 90/2014. Le principali aree di intervento sono il lavoro pubblico, la razionalizzazione degli apparati amministrativi, la trasparenza e l'anticorruzione, la giustizia. Nella prima parte del servizio dedicato al decreto Pa presentiamo il testo del DL 90/2014, l'appendice con i nuovi importi del contributo unificato, la guida alla lettura dell'intero provvedimento e il primo "blocco" di commenti con le parti dedicate ai magistrati, agli appalti, al processo tematico civile, amministrativo e contabile.*

S O M M A R I O

**EDITORIALE**

**LA GIUSTIZIA CIVILE È ANCORA IN "STATO DI AGONIA" MA LA CURA RESTA LONTANA E FORSE NON ADEGUATA**

PAG. 5

**LEGISLAZIONE**

SOMMARIO A PAG. 7

**TRE STEP PER IL PCT E RITO SUGLI APPALTI RIFORMATO: IL DECRETO LEGGE PA ALLA PROVA DELLA CONVERSIONE**

Decreto legge 24 giugno 2014 n. 90 - Solo note rilevanti

PAG. 8

**APPENDICE**

Come aumenta il contributo unificato per le cause

PAG. 55

**GUIDA ALLA LETTURA**

La mappa del provvedimento

PAG. 57

**LE NOVITÀ**

Una serie di modifiche processuali amministrative mirate a dare efficienza alla macchina della giustizia

PAG. 75

**I PROFILI COSTITUZIONALI**

Gli effetti perversi della decretazione d'urgenza

PAG. 79

**MAGISTRATI**

## S O M M A R I O

Meno vincoli sugli atti di conferimento del Csm  
PAG. 81

### MAGISTRATI

Ufficio per il processo: resta il "nodo" risorse  
PAG. 85

### PROCESSO AMMINISTRATIVO DIGITALE

Per i Tar svolta informatica attesa da molti anni  
PAG. 86

### APPALTI PUBBLICI

Più veloce l'iter per risolvere le liti sugli appalti  
PAG. 88

### APPALTI PUBBLICI

Tutela cautelare subordinata a una "garanzia"

PAG. 90

### PCT: DAL DEPOSITO ALLA SENTENZA

Sul deposito telematico "vince" il gradualismo  
PAG. 95

### PCT: IL DEPOSITO

Come inviare on line atti "pesanti" senza errori  
PAG. 98

### PCT: IL DOMICILIO DIGITALE E TRASMISSIONE

Sempre più residuale la domiciliazione in cancelleria  
PAG. 100

### PCT: I PIGNORAMENTI

Esecuzione mobiliare: vendita attraverso il web  
PAG. 103

### IL PROCESSO TRIBUTARIO TELEMATICO

Utilizzo della Pec esteso alla giustizia tributaria  
PAG. 104

### PCT: IL FASCICOLO

Copia senza firma digitale equiparata all'originale  
PAG. 105

### LA CIRCOLARE DI VIA ARENULA

### FASCICOLO PROCESSUALE: NELLE CANCELLERIE PASSA IL "DOPPIO-BINARIO" CARTA-DIGITALE

Ministero della Giustizia - Dipartimento per gli Affari di giustizia - Direzione Generale della giustizia civile - Circolare 27 giugno 2014  
PAG. 107

[www.guidaaldiritto.ilsole24ore.com](http://www.guidaaldiritto.ilsole24ore.com)



Direttore Responsabile:  
**ROBERTO NAPOLETANO**

Vicedirettore:  
**AGOSTINO PALOMBA**

**Redazione:** Rosa Maria Attanasio (vicecaporedattore) - Daniela Casciola (capeservizio) - Carmine De Pascale (capeservizio) - Remo Bresciani (vicecapeservizio) - Simona Gatti (vicecapeservizio) - Nicola Barone - Aldo Di Cagno - Roberta Giuliani - Francesco Machina Grifeo - Patrizia Maciocchi - Vittorio Nuti - Luigi Petrella - Giampaolo Piagnerelli - Paola Rossi - Alessandro Vitiello.

**GRUPPO 24 ORE**

Proprietario ed Editore: Il Sole 24 ORE S.p.A.  
Presidente: BENITO BENEDINI  
Amministratore Delegato: DONATELLA TREU

**Progetto grafico:** Design e Grafica - Il Sole 24 ORE Area Tax & Legal  
**Sede legale e Direzione:** Via Monte Rosa, n. 91 - 20149 Milano  
Registrazione Tribunale di Avezzano n. 117 del 27 luglio 1994  
**Redazione:** Piazza dell'Indipendenza, 23 B, C - 00185 Roma

- Tel. 063022.6307- 063022.6400 - Telefax 063022.6606.  
Il Sole 24 ORE S.p.A. Tutti i diritti sono riservati. Nessuna parte di questo periodico può essere riprodotta con mezzi grafici e meccanici quali la fotocopione e la registrazione. Manoscritti e fotografie, su qualsiasi supporto veicolati, anche se non pubblicati, non si restituiscono.  
**Servizio Clienti Periodici:** Via Tiburtina Valeria (S.S. n. 5) km 68,700 - 67061 Carsoli (AQ). Tel. 063022.5680 oppure 023022.5680 - Fax 063022.5400 oppure 023022.5400

**Abbonamento annuale (Italia):** Guida al Diritto (rivista + supplementi + versione digitale): € 280,00 IVA inclusa\*; Guida al Diritto (sola versione digitale) € 169,00 IVA inclusa; per conoscere le altre tipologie di abbonamento ed eventuali offerte promozionali, contatti il Servizio Clienti (tel. 02 oppure 06.3022.5680; mail: servizioclienti.periodici@ilsole24ore.com). Gli abbonamenti possono essere sottoscritti con carta di credito telefonando direttamente al n. 02 oppure 06 3022.5680, oppure inviando la fotocopia della ricevuta del pagamento sul c.c.p. n. 31481203 via fax allo 02 oppure 06.3022.5406.

**Arretrati (numeri settimanali e dossier mensili/bimestrali):** e 18,00 comprensivi di spese di spedizione. Per richieste di arretrati e numeri singoli inviare anticipatamente l'importo seguendo le stesse modalità di cui sopra. I numeri non pervenuti possono essere richiesti collegandosi al sito <http://servizioclienti.periodici.ilsole24ore.com> entro due mesi dall'uscita del numero stesso.

\* L'importo della versione digitale è di e 2,00 IVA inclusa.

**Pubblicità:** Il Sole 24 ORE S.p.A. System  
Direzione e amministrazione Via Monte Rosa, 91 - 20149 Milano - Tel. 02.3022.1 - Fax 02.3022.3214  
e-mail: [segreteria@ilsole24ore.com](mailto:segreteria@ilsole24ore.com)

**Stampa:** Il Sole 24 ORE S.p.A. - Via Tiburtina Valeria (S.S. n. 5) km 68,700 - 67061 Carsoli (AQ).